



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea Legii nr.134/2011 pentru completarea alin.(1) al art.82 din Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției

Analizând propunerea legislativă privind modificarea Legii nr.134/2011 pentru completarea alin.(1) al art.82 din Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b470 din 05.10.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are, în fapt, ca obiect de reglementare abrogarea art.82 alin.(1) lit.h) din Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive „Exercițiul democratic presupune exercitarea dreptului de a constitui sau adera la un sindicat pentru apărarea drepturilor salariatului”, interzicerea unui astfel de drept contravenind „nu numai Constituției, dar și convențiilor și tratatelor la care România este parte”.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.c) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, competența revine Senatului.

2. Semnalăm că actul normativ de bază, asupra căruia trebuia să se intervină prin proiect, este Legea nr.161/2003 și nu Legea nr.134/2011, care este o lege modificatoare.

Precizăm că, în aplicarea prevederilor art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta, iar intervențiile de modificare și de completare trebuie raportate tot la actul normativ de bază.

Precizăm totodată că, prin **Legea nr.134/2011**, art.82 alin.(1) din Legea nr.161/2003 a fost completat cu o nouă literă, **lit.h**), care prevede că funcția de președinte, vicepreședinte, secretar și trezorer al federațiilor și confederațiilor sindicale *este incompatibilă* cu calitatea de deputat și senator. Potrivit Expunerii de motive la această lege, soluția legislativă a fost adoptată „în scopul eliminării situațiilor ce pot genera conflicte de interese” și „pentru a asigura o autonomie autentică sindicatelor și pentru a le pune la adăpost de orice imixtiune a factorului politic”.

Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, semnalăm că prin prezentul proiect se dorește *revenirea la forma inițială a actului normativ de bază*, prin abrogarea art.82 alin.(1) lit.h) din Legea nr.161/2003, cu modificările și completările ulterioare.

3. La actuala formă a proiectului, formulăm următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:


a) Pentru redarea corectă a intervenției legislative, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru abrogarea art.82 alin.(1) lit.h) din Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției”

b) Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea **articolului unic**, astfel:

„**Articol unic.** - La articolul 82 alineatul (1) din Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.279 din 21 aprilie 2003, cu modificările și completările ulterioare, litera h) se abrogă”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr. 113 / 20.10.2011

Lege privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției

- 1 promulgată prin D. nr. 238/2003 M. Of. nr. 279/21 apr. 2003
Decret pentru promulgarea Legii privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 40/2003 M. Of. nr. 378/2 iun. 2003 *modifică anexa privind declarația de avere de la Cartea II Titlul I; introduce art. 100_1.*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
aprobată prin L. nr. 114/2004 M. Of. nr. 336/16 apr. 2004
- 3 modificări prin L. nr. 23/2004 M. Of. nr. 187/3 mar. 2004 *sintagma "aparatură de lucru al primului-ministru" se înlocuiește cu sintagma "Cancelaria Primului-Ministru"*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor
- 4 modificări prin L. nr. 114/2004 M. Of. nr. 336/16 apr. 2004 *modifică art.100_1*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2003 pentru modificarea și completarea Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
- 5 modificări prin L. nr. 171/2004 M. Of. nr. 456/20 mai 2004 *introduce alin. (2_1) la art. 94*
Lege pentru completarea articolului 94 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
- 6 modificări prin L. nr. 280/2004 M. Of. nr. 574/29 iun. 2004 *introduce art. 82_1*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2003 privind completarea Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat
- 7 modificări prin L. nr. 359/2004 M. Of. nr. 839/13 sep. 2004 *abrogă la 13 oct. 2004 art.174 alin. (2) din titlul V al cărții I*
Lege privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice, asociațiilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. LXXX (80)/2007 - M. Of. nr. 553/22 iul. 2008 (art. 30 alin. (1) și alin. (2));
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 75/2004 M. Of. nr. 932/12 oct. 2004 *prorogă termenul de intrare în vigoare al L. nr. 359/2004 până la data de 12 noiembrie 2004*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice, asociațiilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice
aprobată prin L. nr. 569/2004 M. Of. nr. 1196/14 dec. 2004

- 9 modificări prin O.U.G. nr. 92/2004 M. Of. nr. 1091/23 nov. 2004 *suspendă aplicarea dispozițiilor art. XVI alin. (5) și (6),*
Ordonanță de urgență privind reglementarea drepturilor salariale și a altor drepturi ale funcționarilor publici pentru anul 2005
aprobată cu modificări și L. nr. 76/2005 M. Of. nr. 324/18 apr. 2005
completări prin
Notă: (v. Decizia Î.C.C.J. nr. 23/2008 - M. Of. nr. 895/30 dec. 2008 (art. 40 și 41);
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 14/2005 M. Of. nr. 200/9 mar. 2005 *modifică art. 111 alin. (2) din cartea I titlul IV capitolul VI*
Ordonanță de urgență privind modificarea formularelor pentru declarația de avere și pentru declarația de interese
aprobată prin L. nr. 158/2005 M. Of. nr. 449/26 mai 2005
- 11 modificări prin L. nr. 76/2005 M. Of. nr. 324/18 apr. 2005 *aprobă cu modificări și completări O.U.G.nr. 92/2004*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2004 privind reglementarea drepturilor salariale și a altor drepturi ale funcționarilor publici pentru anul 2005
- 12 modificări prin L. nr. 158/2005 M. Of. nr. 449/26 mai 2005 *aprobă O.U.G. nr. 14/2005*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2005 privind modificarea formularelor pentru declarația de avere și pentru declarația de interese
- 13 modificări prin O.G. nr. 2/2006 M. Of. nr. 57/20 ian. 2006 *abrogă alin.(5) și (6) ale art.XVI*
Ordonanță privind reglementarea drepturilor salariale și a altor drepturi ale funcționarilor publici pentru anul 2006
aprobată cu modificări și L. nr. 417/2006 M. Of. nr. 951/24 nov. 2006
completări prin
Notă: (v. Decizia Î.C.C.J. nr. 23/2008 - M. Of. nr. 895/30 dec. 2008 (art. 42);
- 14 modificări prin O.U.G. nr. 31/2006 M. Of. nr. 357/20 apr. 2006 *modifică art. XVII alin. (3)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. XVII alin. (3) din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
aprobată prin L. nr. 354/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006
- 15 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *abrogă art. 82 alin. (2)*
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor
- 16 modificări prin L. nr. 251/2006 M. Of. nr. 574/4 iul. 2006 *abrogă art.XV alin.(2) și (3), art.XVI alin.(4)-(6) și art.XX*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici
Notă: v. D.C.C. nr. 185/2009 - M. Of. nr. 187/25 mar. 2009 (art. XIII referitor la intrarea în vigoare "la 1 ianuarie 2007 a prevederilor art. 29 din Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin Legea nr. 251/2006")
- 17 modificări prin L. nr. 354/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 *aprobă O.U.G. nr.31/2006*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2006 pentru modificarea art. XVII alin. (3) din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 119/2006 M. Of. nr. 1036/28 dec. 2006 *modifică art. 120 alin. (3), art. 232, art. 234;*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri necesare pentru aplicarea unor regulamente comunitare de la data aderării României la Uniunea Europeană
aprobată cu completări prin L. nr. 191/2007 M. Of. nr. 425/26 iun. 2007 *introduce art. 234_1-234_9, art. 237_1 și 237_2;*
abrogă art. 125 alin. (3) și art. 233

19 modificări prin	L. nr. 144/2007 Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate	M. Of. nr. 359/25 mai 2007	<i>abrogă cap. I "Dispoziții generale", alin. (3)—(7) ale art. 73, art. 74, alin. (3) și (4) ale art. 76 din cap. II "Conflictul de interese" și art. 112 și 113 din cap. VI "Dispoziții comune" din titlul IV "Conflictul de interese și regimul incompatibilităților în exercitarea demnităților publice și funcțiilor publice" al cărții I "Reglementări generale pentru prevenirea și combaterea corupției"</i>
20 modificări prin	L. nr. 191/2007 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2006 privind unele măsuri necesare pentru aplicarea unor regulamente comunitare de la data aderării României la Uniunea Europeană	M. Of. nr. 425/26 iun. 2007	<i>aprobă cu completări O.U.G. nr. 119/2006</i>
21 modificări prin	L. nr. 330/2009 Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 762/9 nov. 2009	<i>la data de 12 nov. 2009, modifică art. 94 alin. (2) lit. c) și art. 96 alin. (1)</i>
	<i>Notă: v. La 3 zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, încetează următoarele drepturi salariale suplimentare stabilite prin acte juridice în favoarea personalului autorităților și instituțiilor publice: a) suplimentul postului și suplimentul corespunzător treptei de salarizare; b) sporul de mobilitate.</i>		
22 modificări prin	L. nr. 284/2010 Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 877/28 dec. 2010	<i>modifică art. 94 alin. (2_1), art. 96 alin. (1); introduce alin. (2_2) la art. 94</i>
23 modificări prin	O.U.G. nr. 37/2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente	M. Of. nr. 285/22 apr. 2011	<i>abrogă art. 173 alin. (1) teza finală</i>
24 completat prin	L. nr. 134/2011 Lege pentru completarea alin. (1) al art. 82 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției	M. Of. nr. 481/7 iul. 2011	<i>introduce lit. h) la art. 82 alin. (1)</i>

L. nr. 134/2011

M. Of. nr. 481/7 iul. 2011

Lege pentru completarea alin. (1) al art. 82 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției

¹ promulgată prin D. nr. 612/2011 M. Of. nr. 481/7 iul. 2011

Decret privind promulgarea Legii pentru completarea alin. (1) al art. 82 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției